

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД ПРИЈЕДОР  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
ГРАДСКА УПРАВА  
ПРИЈЕДОР



REPUBLIKA SRPSKA  
GRAD PRIJEDOR  
GRADONAČELNIK  
GRADSKA UPRAVA  
PRIJEDOR

BFC



79 101 Приједор, Трг ослобођења 1, Тел.+387 52 245 100, 245 101, факс.+387 52 245 104, Е-mail:gradonacelnik@prijedorgrad.org, www.prijedorgrad.org

**UPUTSTVO ZA PRIPREMU BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA  
2020. GODINU**

Prijedor, juli 2019. godine

Na osnovu člana 29. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" 121/12 i 52/14, 103/15 i 15/16), Odjeljenje za finansije Gradske uprave Prijedora, utvrđuje

**UPUTSTVO  
ZA PRIPREMU BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA 2020. GODINU**

**1. UVODNE NAPOMENE**

Ovim Uputstvom se, u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetskim korisnicima daju smjernice, okviri i rokovi za pripremu i izradu budžeta Grada Prijedora za 2020. godinu.

Procjenom budžetskih sredstava i izdataka za narednu fiskalnu godinu treba da se obezbijedi efikasno i efektivno finansiranje prioritetnih programa, usluga i aktivnosti kojima se ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe građana Grada Prijedora. S obzirom na nesklad potreba i sredstava neophodno je da se prilikom izrade budžeta za 2020. godinu respektuju date smjernice i ograničenja, pri čemu polaznu osnovu za finansijsko planiranje na godišnjem nivou čine elementi dugoročnog plana, utvrđeni na nivou Republike Srpske i Strategije razvoja Grada Prijedora za period 2014-2024.godina.

Postupci i rokovi za pripremu budžeta propisani su Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, a podržani procedurom: „Planiranje, praćenje i izvještavanje o izvršenom budžetu Grada Prijedora“, u okviru sistema upravljanja kvalitetom (ISO 9001:2008, šifra P.6.6.1).

**2. OSNOVNE EKONOMSKE PRETPOSTAVKE I SMJERNICE ZA PRIPREMU BUDŽETA**

Dokument okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2020-2022. godina (u daljem tekstu DOB RS 2020-2022) je dokument srednjeročnog planiranja u koji su uključene analize i projekcije za sektor opšte vlade za nivo Republike Srpske. Podaci iskazani u DOB-u RS 2020-2022 prikupljeni su i predstavljeni u skladu sa standardima fiskalne statistike, i kao takvi su osnova fiskalnih analiza i imaju ulogu u razvijanju i nadgledanju ekonomske i fiskalne politike.

Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) u članu 16. definisana je izrada Dokumenta okvirnog budžeta Republike Srpske kao osnove za pripremu i izradu budžeta. Namjena DOB-a RS 2020-2022 je da postavi strateški okvir i gornje granice resursa, unutar kojih bi se trebao pripremati godišnji budžet. U tom kontekstu, priprema i izrada budžeta zasnivaće se na DOB-u. DOB RS 2020-2022 daje projekcije prihoda, rashoda i finansiranja za period 2020-2022. godina. Ključni cilj ovog Dokumenta je da osigura bolju povezanost između prioritetnih politika Vlade i načina na koje ona alocira javne resurse.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 62/18) uređuju se fiskalna pravila, mjere i procedure na osnovu kojih se uspostavlja fiskalni okvir, ograničava javna potrošnja, jača odgovornost za efikasno i

efektivno korišćenje budžetskih sredstava, osniva Fiskalni savjet Republike Srpske i jača sistem kontrola i nadzora. Cilj donošenja ovog zakona je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti i srednjoročne i dugoročne fiskalne održivosti Republike Srpske. Prema ovom Zakonu DOB RS, pored ostalog, sadrži ciljeve fiskalne politike iskazane kao ciljane vrijednosti osnovnih fiskalnih agregata, koje Vlada nastoji da ostvari u budžetskom sistemu Republike Srpske. Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske definisana su opšta i posebna fiskalna pravila. Opšta fiskalna pravila odnose se na ukupan budžetski sistem Republike Srpske i određuju:

1. Pravilo o dugu: Javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine ne može da bude veći od 55% ostvarenog BDP-a u toj godini.
2. Pravilo konsolidovanog budžetskog deficit-a: Konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 3% ostvarenog BDP-a u toj godini.

Posebna fiskalna pravila predstavljaju obavezujuće, automatske mjere ukoliko indikatori iskazani opštim fiskalnim pravilima dostignu vrijednosne pragove definisane ovim zakonom i određuju:

1. Prag za dug podrazumijeva da ukoliko javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine dostigne 50% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.
2. Prag za konsolidovani budžetski deficit podrazumijeva da ukoliko konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine dostigne 2,5% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

### **3. PROJEKCIJE JAVNIH PRIHODA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE U REPUBLICI SRPSKOJ**

U DOB-u Vlade, koji je objavljen na sajtu Vlade [www.vladars.net](http://www.vladars.net) data su kretanja javnih finansijskih tokova u 2018. godini i planirano za 2019. godinu, kao i projekcije javnih finansijskih tokova za period 2020 - 2022 godina.

U projekciji konsolidovanih javnih prihoda i rashoda na nivou Entiteta RS projektovani su i okvirni prihodi i rashodi lokalnih zajednica.

Prikaz projekcija ukupnih poreskih i neporeskih prihoda opština i gradova po dokumentu DOB-a za period 2020-2022.godina dat je u sljedećoj tabeli:

**U MILIONIMA KM**

OPIS - PERIOD POSMATRANJA	OSTVARENO	PLAN	PROJEKCIJA			INDEX (3/2*100)	INDEX (4/3*100)
VRSTA PRIHODA	2018	2019	2020	2021	2022		
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>I Poreski prihodi</b>	<b>402,80</b>	<b>420,80</b>	<b>453,20</b>	<b>469,70</b>	<b>487,60</b>	<b>104,47</b>	<b>107,70</b>
Prihodi od indirektnih poreza	316,70	339,20	374,20	388,40	403,90	107,10	110,32
Porez na dohodak	57,00	50,20	50,50	51,70	52,90	88,07	100,60
Porez na nepokretnosti	27,60	30,90	27,20	28,30	29,40	111,96	88,03
Ostali porezi	1,50	0,50	1,30	1,30	1,40	33,33	260,00
<b>II Neporeski prihodi</b>	<b>193,40</b>	<b>203,50</b>	<b>209,90</b>	<b>218,10</b>	<b>226,80</b>	<b>105,22</b>	<b>103,14</b>
Novčane kazne	0,40	0,50	0,40	0,40	0,40	125,00	80,00
Naknade i takse	162,90	172,50	175,20	182,00	189,30	105,89	101,57
Ostali neporeski prihodi	30,10	30,50	34,30	35,70	37,10	101,33	112,46
<b>III Grantovi</b>	<b>15,00</b>	<b>3,10</b>	<b>5,50</b>	<b>5,50</b>	<b>5,50</b>	<b>20,67</b>	<b>177,42</b>
<b>IV Transferi između budžetskih jedinica</b>	<b>73,80</b>	<b>60,20</b>	<b>42,70</b>	<b>39,70</b>	<b>39,90</b>	<b>81,57</b>	<b>70,93</b>
<b>UKUPNI PRIHODI (I+II+III+IV)</b>	<b>685,00</b>	<b>687,60</b>	<b>711,30</b>	<b>733,00</b>	<b>759,80</b>	<b>100,38</b>	<b>103,45</b>

Očekivani prihodi jedinica lokalne samouprave su 711,30 miliona KM u 2020. godini, 733 miliona KM u 2021. godini i 759,80 miliona KM u 2022. godini. U prethodnoj tabeli prikazana je projekcija prihoda jedinica lokalne samouprave u periodu 2020-2022. godina.

Oko polovine prihoda jedinica lokalne samouprave čine prihodi od indirektnih poreza. U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, iz prihoda od indirektnih poreza koji 26% pripadaju Republici Srpskoj, budžetima opština i gradova pripada 24% sredstava preostalih nakon servisiranja spoljnog duga Republike Srpske. U skladu sa projekcijom prihoda pd indirektnih poreza za period 2020-2022. godina i Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, procjenjuje se da će prihodi optina i gradova po osnovu indirektnih poreza u 2020. godini iznositi oko 374,2 miliona KM, u 2021. oko 388,4 miliona KM i u 2022. godini oko 403,9 miliona KM.

U okviru prihoda pd direktnih poreza kod jedinica lokalne samuprave najvažniji su prihodi od poreza na dohodak i prihodi od poreza na imovinu. Na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetima jedinica lokalne samouprave pripada 25% prihoda pd poreza na lična primanja i poreza na prihode od samostalne djelatnosti. Prema projekciji, prihoda od poreza na dohodak koji pripada budžetima jedinica lokalne samuprave iznosi 50,5 miliona KM u 2020. godini, 51,7 miliona KM u 2021. godini i 52,9 miliona KM u 2022. godini. Navedene projekcije usklađene su sa projekcijom rasta plata i zaposlenosti u Republici Srpskoj.

Oporezivanje nepokretnosti u Republici Srpskoj propisano je Zakonom o porezu na nepokretnosti, a na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske prihod od poreza na imovinu u potpunosti pripada budžetima jedinica lokalne sampuprave. Projekcija

prihoda po osnovu poreza na imovinu iznosi 27,2 miliona KM u 2020. godini, 28,3 miliona KM u 2021. godini i 29,4 miliona KM u 2022. godini.

Očekivani ukupni iznos neporeskih prihoda u budžetima jedinica lokalnih sampuprava je 209,9 miliona KM u 2020. godini, 218,1 miliona KM u 2021. godini, odnosno 226,8 miliona KM u 2022. godini.

#### **4. ODRŽIVOST JAVNIH FINANSIJA I INSTITUCIONALNI OKVIR**

Vlada Republike Srpske je u prethodnom periodu kao ključni cilj postavila unapređenje fiskalne discipline, odnosno upravljanje javnim finansijama je bilo u fokusu rada Vlade. Učinjeni su značajni napor na fiskalnoj konsolidaciji, koja je bila ugrožena prvo udarima svjetske ekonomske krize (prvi i drugi talas, 2009, pa 2012. godine), a potom i elementarnim nepogodama izazvanim poplavama u maju 2014. godine.

Usvajanjem Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj i uspostavljanjem Fiskalnog savjeta Republike Srpske, unapređenje fiskalne odgovornosti je posebno postignuto kod jedinica lokalne samouprave, te kod svih onih subjekata koji su uključeni u budžetski sistem Republike Srpske, a imali su neizmirene obaveze iz prethodnog perioda.

U 2016. godini usvojen je set zakona sa ciljem ustanavljanja i provođenja mjera na suzbijanju sive ekonomije, prevashodno putem jačanja kontrolisanja neprijavljenog rada i obavljanja neregistrovane djelatnosti. Mjere koje su usvojene u okviru tog seta zakona odnose se na zajedničke kontrole svih inspekcijskih organa u Republici Srpskoj i sankcije za neprijavljeni rad i neregistrovanu djelatnost u vidu visokih novčanih kazni i izricanja mjere zabrane obavljanja djelatnosti. Pored ovih mjera, Poreska uprava Republike Srpske provodi kontinuirano mjere sa ciljem povećanja dobrovoljnog prijavljivanja i plaćanja poreza, smanjenja poreskog duga i jačanja usluga u Poreskoj upravi. Dodatne mjere u narednom periodu za smanjenje sive ekonomije u domenu postupka oporezivanja odnose se na unapređenje funkcije poreske kontrole uz pojačanu primjenu indirektnih metoda, zajedničkih kontrola neprijavljenih radnika i neregistrovane djelatnosti i kontrola transakcija između povezanih lica, te kroz elektronsko podnošenje poreskih prijava i razvoj elektronskih usluga u postupku oporezivanja.

Uvođenjem Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske u budžet Republike, od 01.01.2016. godine, Vlada Republike Srpske je iskazala opredjeljenje da penzionerska populacija ima prioritet u isplati budžetskih davanja, a ujedno, na taj način, izvršena je i potpuna fiskalna konsolidacija Fonda PIO.

Izazovi za naredni period posebno su vezani za potpunu realizaciju reforme zdravstvenog sistema, pri čemu posebnu pažnju treba posvetiti ubrazanju dinamike realizacije reforme,

naročito u fazi zaustavljanja povećanja neizmirenih obaveza i iznalaženja modela za njihovo izmirenje. Sve navedeno je samo preduslov za uvođenje svih zdravstvenih ustanova i Fonda zdravstvenog sistema u trezorski sistem poslovanja, čime će se očuvati njihova fiskalna disciplina, te stvoriti prepostavke za struktturnu reformu sistema, koja će se zasnovati na normiraju mreže zdravstvenih ustanova, te iznalaženju novih modela finansiranja zdravstvenog osiguranja.

Pored reforme zdravstvenog sistema, u cilju efikasnije i efektivnije upotrebe javnih sredstava, potrebno je **uspostaviti Registar podsticaja**, koji će obuhvatiti podsticaje na svim nivoima vlasti u Republici Srbiji, te **Registar socijalnih davanja**, kako bi se izvršila pravednija raspodjela i bolje „ciljanje“ socijalnih davanja.

**Reforma penzijskog sistema** koja je sprovedena 2011. godine dala je značajne rezultate u pogledu održivosti penzijskog sistema, u srednjem roku. Međutim, zbog demografskih kretanja, biće neophodno u narednom periodu veoma pažljivo pratiti parametre penzijskog sistema, posebno u segmentu adekvatnosti penzija, kako bi se moglo pravovremeno reagovati na negativne demografske ili ekonomski trendove.

I na kraju, **reforma javnih preduzeća**, mogla bi se posmatrati kroz tri segmenta: javna preduzeća koja opterećuju ili traže dodatna sredstva iz Budžeta Republike, te komunalna javna preduzeća u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, čije reformisanje je potrebno hitno započeti, te strateška javna preduzeća od kojih se očekuje da budu izuzetno profitabilna i budu jedan od izvora prihoda Budžeta Republike, čija reforma mora da bude pažljivo sprovedena u cilju efikasnijeg i produktivnijeg poslovanja, a sve sa ciljem ostvarivanja značajnije dobiti.

## 5. JAVNA POTROŠNJA GRADA PRIJEDORA

**5.1. PRIKAZ PROJEKCIJA UKUPNIH PORESKIH I NEPORESKIH PRIHODA GRADA PRIJEDORA  
PO DOKUMENTU DOB-A ZA PERIOD 2020-2022. GODINA DAT JE U SLJEDEĆOJ TABELI:**

**GRAD PRIJEDOR**

**U HILJADAMA KM**

	OPIS -PERIOD POSMATRANJA	OSTVARENO	PLAN	I REBALANS	PROJEKCIJA			INDEX (3/2*100)	INDEX (4/3*100)	INDEX (4/3A*100)	PLAN PRIHODA ZA 2020. GODINU
	VRSTA PRIHODA	2018	2019	2019	2020	2021	2022				
	1	2	3	3A	4	5	6	7	8	9	10
	<b>I Poreski prihodi</b>	<b>26.081</b>	<b>28.450</b>	<b>28.608</b>	<b>30.645</b>	<b>31.776</b>	<b>33.008</b>	<b>109,08</b>	<b>107,72</b>	<b>97,80</b>	<b>30.645</b>
717	Prihodi od indirektnih poreza	21.444	23.507	23.507	25.933	26.916	27.990	109,62	110,32	110,32	25.933
713	Porez na dohodak	2.891	2.217	2.335	2.230	2.283	2.336	76,69	100,59	95,50	2.230
714	Porez na nepokretnosti	1.623	2.678	2.678	2.357	2.452	2.547	165,00	88,01	88,01	2.357
715-719	Ostali porezi	123	48	88	125	125	135	39,02	260,42	142,05	125
	<b>II Neporeski prihodi</b>	<b>6.113</b>	<b>8.777</b>	<b>8.628</b>	<b>8.946</b>	<b>9.292</b>	<b>9.671</b>	<b>143,58</b>	<b>101,93</b>	<b>85,80</b>	<b>8.946</b>
723	Novčane kazne	36	40	40	32	32	32	111,11	80,00	80,00	32
722	Naknade i takse	5.781	8.366	8.077	8.497	8.826	9.188	144,72	101,57	105,20	8.497
721+729	Ostali neporeski prihodi	296	371	511	417	434	451	125,34	112,40	81,60	417
	<b>UKUPNI PORESKI I NEPORESKI PRIHODI (I+II)</b>	<b>32.194</b>	<b>37.227</b>	<b>37.236</b>	<b>39.591</b>	<b>41.068</b>	<b>42.679</b>	<b>115,63</b>	<b>106,35</b>	<b>106,32</b>	<b>39.591</b>
73	<b>III Grantovi</b>	<b>478</b>	<b>179</b>	<b>444</b>	<b>317</b>	<b>317</b>	<b>317</b>	<b>37,45</b>	<b>177,09</b>	<b>71,40</b>	<b>317</b>
78	<b>IV Transferi između budžetskih jedinica</b>	<b>2.237</b>	<b>1.503</b>	<b>2.484</b>	<b>1.066</b>	<b>991</b>	<b>996</b>	<b>67,19</b>	<b>70,92</b>	<b>42,91</b>	<b>1.066</b>
	<b>UKUPNI PRIHODI (I+II+III+IV)</b>	<b>34.909</b>	<b>38.909</b>	<b>40.164</b>	<b>40.974</b>	<b>42.224</b>	<b>43.768</b>	<b>111,46</b>	<b>105,31</b>	<b>102,02</b>	<b>40.974</b>

U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava i prihvaćenom politikom javnih rashoda na nivou Republike Srpske izvršit će se raspodjela javnih prihoda na utvrđene javne

rashode u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima kojima se regulišu javni rashodi lokalnih zajednica i posebnih akata Grada Prijedora.

**Uvažavajući preporuke date Dokumentom okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2020-2022. godine, kao i procjene javnih rashoda sa javnim prihodima u Gradu Prijedoru, predlaže se da pri planiranju budžetskog okvira potrošnje, budžetski korisnici planiraju sredstva/izdatke u 2020. godini za 10 % manje u odnosu na 2019. godinu. Planirane uštede ostvarice se kroz smanjenje i opreznije izvršavanje tekućih rashoda, a svi kapitalni rashodi biće izvršeni u 100% iznosu iz poznatih izvora finansiranja koji su obezbijeđeni iz kreditnih i grantovskih sredstava.**

Glavni cilj pri projektovanju rashoda budžeta u 2020. godini biće projekcija rashoda u okviru dozvoljenog rasta sredstava, dajući prioritet razvojnim komponentama budžeta utvrđenim Strategijom razvoja Grada Prijedora za period 2014 do 2024 godine, dok će se većina tekućih rashoda umanjiti za najmanje 10% u odnosu na rashode i izdatke 2019. godine.

U 2020. godini aktivno će se provoditi monitoring budžetskog procesa na dnevnom, sedmičnom, mjesечно, kvartalnom, polugodišnjem i godišnjem nivou sa ciljem poboljšanja naplate poreskih i neporeskih prihoda u saradnji sa Poreskom upravom Republike Srpske kao i mogućnošću uštede kod tekućih rashoda. Poboljšana naplata prihoda u saradnji sa Poreskom upravom i ušteda kod tekućih rashoda, doveće do Rebalansa budžeta na viši nivo.

Rashodi budžeta i budžetskih korisnika biće prikazani u skladu sa zahtjevima međunarodnih standarda po ekonomskoj, funkcionalnoj i organizacionoj klasifikaciji. Sredstva za posebne namjene bit će utvrđena po prioritetima kroz rasprave sa građanima i vladinim i nevladinim organizacijama i ustanovama.

Utvrđivanje prioriteta u okviru ukupno planiranih sredstava utvrdit će se nakon svih prispjelih zahtjeva, kao i kroz javne rasprave koje će se odvijati u toku izrade nacrta budžeta za 2020. godinu, koji će potom biti upućen Skupštini Grada na razmatranje i usvajanje.

Odlukom o izvršenju budžeta bit će regulisana obaveza svakog budžetskog korisnika za planiranje i izveštavanje o izvršenju, dok će konsolidovani izveštaji budžeta biti dostavljeni Skupštini Grada Prijedora na usvajanje.

## **5.2. RIZICI ZA FISKALNE PROJEKCIJE U GRADU PRIJEDORU**

Osnovni rizici za ostvarenje navedenih projekcija prihoda mogu biti:

- Smanjenje poreskih prihoda po osnovu poreza na plate zbog povećanja neoporezivog dijela plate,
- Nepoštovanje novih zakonskih odredbi od strane poslodavca i neisplaćivanje uvećanih plata, a samim time i smanjenje projektovane krajnje potrošnje,
- Smanjenje krajnje potrošnje i prihoda po osnovu PDV-a koji su projektovani da kompenzuju smanjenje po osnovu poreza na plate.

- Nemogućnost izvršenja planiranih rashoda zbog gore navedenog smanjenja poreskih prihoda.
- Povećan broj lica u stanju socijalne potrebe.
- Uvrštavanje domova zdravlja u trezorski sistem .

## **6. ZAHTJEV BUDŽETSKOG KORISNIKA SASTOJI SE IZ TRI DIJELA I TO:**

### **6.1. Zahtjev za rashode i izdatke**

#### **1. Zahtjeva za tekuće izdatke sa podacima o postojećim aktivnostima i uslugama**

Osnov za planiranje ovih sredstava bit će plan za 2019.godinu, izvršenje budžeta za period 01.01. do 30.06.2019. godine i obavezno mora da sadrži podatke o organizacionoj strukturi budžetskog korisnika, aktivnostima i uslugama, pregled sredstava i zaposlenih neophodnih za aktivnosti i usluge u okviru tekućih izdataka.

#### **2. Zahtjeva za dodatna sredstva za tekuće aktivnosti.**

Za dodatne aktivnosti obavezno se mora dostaviti opis aktivnosti za nova sredstva sa konstatacijom da li zahtijevaju nova radna mjesta.

#### **3. Zahtjeva za nabavku osnovnih sredstava i opreme,**

Za nabavku osnovnih sredstava i opreme, kao i za dodatna sredstva za kapitalne projekte započete u prethodnim fiskalnim godinama i za nove kapitalne projekte, svaki od ovih zahtjeva pojedinačno obavezno treba da sadrži razloge, opis, plan realizacije i procjenu troškova u vezi sa korištenjem i održavanjem osnovnih sredstava.

### **6.2. Zahtjev za vlastite prihode, grantove i donacije**

Vlastiti prihodi, grantovi i donacije, prilivi od prodaje stalnih sredstava i ostali javni prihodi koji pripadaju budžetskim korisnicima moraju se iskazati u zahtjevu na prihodovnoj strani i kroz učešće u finansiranju u ukupnim troškovima korisnika.

Odlukom o izvršenju budžeta za 2020. godinu bit će predviđen način korištenja sredstava iz prethodnog stava za namjene korisnika koji ih ostvari.

Odjeljenja gradske uprave su dužna razmotriti plan sredstava za niže potrošačke jedinice iz svoje nadležnosti i mišljenje uz saglasnost istih dostaviti u Odjeljenje za finansije - Odsjek za budžet.

Budžetski zahtjev pod nazivom:

**“Plan budžetske potrošnje po korisnicima za 2020. godinu po ekonomskoj klasifikaciji”** treba da sadrži sledeće kolone:

Broj konta	Funkcija	ZU/IU	Broj pozicije	Opis stavke (Pozicija)	Plan za 2019.godinu	I Rebalans 2019.godine	Izvršenje I- VI 2019.godine	II Rebalans- Procjena izvršenja I-XII 2019.godine	Nacrt budžeta 2020.godine	Index (10/9*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

U koloni 6. unijeti podatke o planiranom budžetu za 2019. godinu prema podacima objavljenim u "Službenom glasniku Grada Prijedora", broj 17/18,

U koloni 7. unijeti podatke o I rebalansu budžeta za 2019. godinu prema podacima objavljenim u "Službenom glasniku Grada Prijedora", broj: 07/19.

U koloni 8. neophodno je unijeti podatke o izvršenju budžeta za period 01.01. do 30.06.2019. godine prema izvještaju računovodstva Gradske uprave, odnosno računovodstva budžetskog korisnika.

U kolonu 9. neophodno je unijeti plan II rebalansa budžeta za 2019.godine u skladu sa Upustvom za izradu operativnog plana budžeta za 2019. godinu za period januar septembar 2019. godine i procijenjenim potrebama korisnika do kraja 2019. godine.

U kolonu 10. unijeti ocjenu potrošnje Nacrtu za 2020. godinu.

U kolonu 11. unijeti indeks planirane potrošnje u 2020. godini u odnosu na II rebalans plana budžeta u 2019. godini.

Za stavke za koje je utvrđena ugovorna obaveza neće se vršiti smanjenje, odnosno uvažit će se ugovorna obaveza.

**Navedeni zahtjev budžetski korisnik podnosi pisanoj i u elektronskoj (e-mail; USB, CD i sl.) i pisanoj formi Odjeljenju za finansije Odsjeku za budžet.**

## **7. POSTUPAK I DINAMIKA PRIPREME BUDŽETA GRADA PRIJEDORA**

- do 01.avgusta - Odjeljenje za finansije Grada Prijedora dostavlja budžetskim korisnicima Uputstvo za pripremu budžeta Grada za narednu godinu;
- do 16.septembra - budžetski korisnici dostavljaju budžetske zahtjeve za narednu fiskalnu godinu Odjeljenju za finansije Grada,
- do 15.oktobra. - Odjeljenje za finansije priprema Nacrt budžeta Grada Prijedora, u skladu sa smjernicama sadržanim u DOB-u, a zatim radnu verziju dostavlja Gradonačelniku;
- do 01.novembra. Gradonačelnik utvrđuje Nacrt budžeta, vrše se dodatna usaglašavanja, i dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja preporuka.
- Istovremeno se Nacrt budžeta objavljuje na WEB stranici Grada sa pozivom za učešće građana i organizacija civilnog društva za održavanje javnih rasprava. Poziv za raspravu objavit će se i preko IPC „Kozarski vjesnik“.
- Javne rasprave provodi Načelnik odjeljenja za finansije sa Odsjekom za budžet u period od 01. do 06. novembra, a organizuju se posebno po interesnim/cilnjim grupama, i to:
  - sa građanima i nevladinim organizacijama i

- korisnicima budžeta Grada Prijedora.
- Uvažavajući rezultate javnih rasprava i preporuke Ministarstva na Nacrt budžeta, Gradonačelnik utvrđuje konačan nacrt budžeta i dostavlja ga Skupštini Grada na razmatranje;
- do 15.novembra Skupština Grada Prijedora se izjašnjava o nacrtu budžeta za narednu godinu,
- do 20.novembra Odjeljenje za finansije prikuplja ovjerene i potpisane Izjave o fiskalnoj odgovornosti budžetskih korisnika Grada Prijedora, (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16)
- do 20. novembra Gradonačelnik Prijedora dostavlja Ministarstvu finansija Prijedlog budžeta na saglasnost uz ovjerenu i potpisu Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16).
- do 05.decembra Prijedlog budžeta Grada za narednu fiskalnu godinu usaglašen sa Ministarstvom finansija Republike Srpske Gradonačelnik dostavlja Skupštini Grada Prijedora na usvajanje.
- do 16. decembra Skupština Grada Prijedora donosi Odluku o usvajanju budžeta i Odluku o izvršenju budžeta Grada Prijedora za narednu fiskalnu godinu, nakon čega će iste objaviti u „Službenom glasniku Grada Prijedora“.
- do 24.decembra. - Odjeljenje za finansije će Ministarstvu finansija Republike Srpske dostaviti usvojeni budžet, Odluku o usvajanju budžeta i Odluku o izvršenju budžeta Grada Prijedora za narednu fiskalnu godinu.

## **8. POSEBNE NAPOMENE**

- (1) Zahtjeve sa tekućim i kapitalnim izdacima obavezno treba klasifikovati u skladu sa Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština i gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 98/2016, 115/2017 i 118/18).
- (2) Pri izradi finansijskog plana pridržavati se dozvoljenog budžetskog okvira kao i roka za dostavljanja finansijskih planova prema utvrđenom budžetskom kalendaru, kako bi se ispoštovale odredbe Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.

(3) Krajnji rok za dostavljanje prijedloga budžetskog zahtjeva Odjeljenju za finansije je 16.09.2019. godine.

(4) Za potrebu dodatnog pojašnjenja obratiti se šefu Odsjeka za budžet – Nevenki Lučar. Kontakt telefon: 052–245-163, 065-580-163.  
E-mail: [nevenka.lucar@prijedorgrad.org](mailto:nevenka.lucar@prijedorgrad.org)

Broj: 02-40-2111/19  
Prijedor, 24.07.2019. godine

